



COMUNE DI MONTE PORZIO CATONE
CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
AREA TECNICA

N. generale **165** del **31/03/2021**

OGGETTO: AFFIDAMENTO ALLA SOC. COOP. SOCIALE NUVOLA SERVIZI DEI SERVIZI NECROSCOPICI, DI VIGILANZA, CUSTODIA, MANUTENZIONE DEL VERDE E ORDINARIA MANUTENZIONE DEL CIMITERO COMUNALE DI MONTE PORZIO CATONE (RM).SOSPENSIONE DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE

La Determina viene pubblicata all'Albo pretorio dal 31/03/2021 al 15/04/2021.



COMUNE DI MONTE PORZIO CATONE

Città Metropolitana di Roma Capitale
AREA TECNICA

Determinazione n. 165 del 31/03/2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO ALLA SOC. COOP. SOCIALE NUVOLA SERVIZI DEI SERVIZI NECROSCOPICI, DI VIGILANZA, CUSTODIA, MANUTENZIONE DEL VERDE E ORDINARIA MANUTENZIONE DEL CIMITERO COMUNALE DI MONTE PORZIO CATONE (RM).SOSPENSIONE DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE

IL RESPONSABILE AREA TECNICA

PREMESSO che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 16 ottobre 2020, esecutiva, è stato fornito atto di indirizzo al Responsabile dell'Area Tecnica per l'attivazione delle procedure ad evidenza pubblica, ex D.lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi necroscopici, di vigilanza, custodia, manutenzione del verde e ordinaria manutenzione del cimitero comunale di Monte Porzio Catone;

CONSIDERATO che con Determinazione Dirigenziale dell'Area Tecnica del Comune di Monte Porzio Catone, Registro Settore n. 1197 del 02/11/2020 e del RUP della Comunità Montana dei Castelli Romani e Prenestini di Rocca Priora (CUC) n. 476 del 09/11/2020 sono state attivate le procedure di gara per l'affidamento quinquennale dei "Servizi necroscopici, di vigilanza, custodia, manutenzione del verde e ordinaria manutenzione" CIG 848679117D per un importo di € 227.000,00 di cui € 7.000,00 per oneri di sicurezza e rischi interferenze non soggetti a ribasso;

CHE con la suddetta Determinazione n.1197/2020 il Responsabile dell'Area Tecnica ha nominato quale RUP di gara della Stazione Appaltante la Dott.ssa Loredana Bottomei, Responsabile dei Servizi Cimiteriali del Comune di Monte Porzio Catone, in possesso delle necessarie competenze tecnico professionali;

CHE con determinazione del RUP della CUC n. 536 del 06.12.2020 è stata nominata la commissione di gara per la valutazione della migliore offerta;

VISTI i verbali di gara nn. 1-2-3-4 redatti dalla Commissione di Gara nei quali la stessa ha proposto l'aggiudicazione del servizio di che trattasi alla Nuvola Servizi Soc. Coop. Soc. con sede legale Via Virgilio,6, Albano Laziale (RM) che ha ottenuto il punteggio complessivo di 97,000/100 per un'offerta complessiva di € 201.300,00 ed un ribasso dell'8,50% sulla base di gara;

VISTA la Determinazione del RUP della CUC n. 40 del 25.01.2021 con la quale:

1. sono stati acquisiti i verbali di gara, redatti dalla Commissione di Gara e trasmessi al RUP della CUC dal Presidente della commissione di gara nn.1-2-3-4, agli atti della CUC;

2. è stata proposta l'aggiudicazione provvisoria dell'appalto per l'affidamento quinquennale dei servizi cimiteriali presso il cimitero comunale di Monteporzio Catone, nel rispetto degli atti richiamati in premessa, per conto del Comune anzidetto, alla Nuvola Servizi Soc Coop. Soc con sede legale Via Virgilio,6, Albano Laziale (RM), che ha ottenuto il punteggio complessivo di 97,000/100;

CHE in data 26.01.2021, prot. 1295, è stata trasmessa al RUP del Comune di Monte Catone la Determinazione n. 40/2021 per i successivi provvedimenti di competenza;

VISTO che l'offerta della Nuvola Servizi Soc. Coop. Soc. prima classificata nella graduatoria stilata dalla Commissione di Gara, considerando il totale dei punteggi attribuiti per l'offerta tecnica e per quella economica, è risultata "anomala" ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs 50/2016, in quanto sia il punteggio relativo al prezzo, sia la somma dei punteggi relativi agli altri elementi di valutazione dell'offerta tecnica, sono risultati entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando e disciplinare di gara;

PRESO ATTO delle disposizioni normative in materia di valutazione delle offerte "anormalmente basse", ex art. 97 D. Lgs 50/2016;

CONSIDERATO che in data 29.01.2021, prot. 1622, è stato richiesto dal RUP della Stazione Appaltante alla Nuvola Servizi Soc Coop. Soc. di fornire le spiegazioni relative al ribasso offerto in rapporto alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara, nonché le giustificazioni relative al valore delle opere aggiuntive e migliorative proposte nell'offerta tecnica in rapporto al valore economico dell'appalto.

CHE con nota prot. 1944 del 04.02.2021 il Rappresentante legale della Soc. Cop. Soc. Nuvola Servizi, l'O.E. Sig. Denni Roma dava seguito alla citata nota;

CHE il RUP, con prot. 2095 del 08.02.2021, rappresentava che:" seppur ritenendo le spiegazioni fornite in linea di massima complete e convincenti, restava da chiarire qualche aspetto relativo alle principali voci di costo e all'effettiva forza lavoro impiegata nelle operazioni cimiteriali (operatori funebri) di cui all'art. 5 "Operazioni Cimiteriali" e all'art. 6 "Personale" del Capitolato Speciale d'Appalto";

CHE il RUP, in esito alla nota n. 1944 del 04.02.2021, convocava il Sig. Denni Roma, in sede di contraddittorio, il giorno 11 febbraio 2021 alle ore 16,00;

CHE in sede di contraddittorio il RUP chiedeva specifiche relative alle principali voci di costo, "costo delle migliorie", al costo del lavoro complessivamente indicato per l'intero quinquennio e al numero dell'effettiva forza lavoro comprensivo del monte ore di incidenza e le fatture che attestano l'acquisto delle attrezzature e i mezzi nella disponibilità dell'O.E.;

CHE alla richiesta della Stazione Appaltante l'operatore economico chiedeva di aggiornare la seduta al fine di esibire quanto richiesto.

CHE l'ulteriore dilazione è stata concessa non per rinnovare il termine in parola, ma solo perché in conseguenza da quanto emerso dalla seduta onde trattasi, è sorta la necessità del riaggiornamento.

CHE in data 16.02.2021, prot. 2735 del 16.02.2021, agli atti d'ufficio, è stata consegnata dall'O.E. Sig. Denni Roma la documentazione richiesta che è stata annessa agli atti di gara.

CHE il riscontro è risultato soddisfacente rispetto alla richiesta formulata precedentemente, per cui possono riservarsi le determinazioni conclusive, sul presupposto che l'instaurato sub procedimento ha accertato che l'offerta è nel complesso affidabile ed adeguata rispetto al fine esecutivo da raggiungere (secondo un orientamento costante della giurisprudenza e di recente tratto del CDS, sez. III, 10.01.2020 n. 249).

CHE con Determinazione n. 129 del 10.03.2021 sono stati approvati i verbali di gara dal n. 1 al n. 4 e sono stati aggiudicati ex art. 32, comma 5, D. Lgs.50/16 i servizi necroscopici, di vigilanza, custodia, manutenzione del verde e ordinaria manutenzione del cimitero comunale di Monte Porzio Catone (RM) per 5 anni, ex art. 97 del D.Lgs 50/2016, in favore della Società Nuvola Servizi Soc Coop. Soc con sede legale Via Virgilio,6, Albano Laziale (RM), P.I. 14662691006, che ha ottenuto il punteggio complessivo di 97,000/100 per un'offerta complessiva di € 201.300,00 Iva di Legge esclusa ed un ribasso dell'8,50% sulla base di gara;

CHE si è proceduto con l'inoltro delle comunicazioni, ex art, 76, comma 5, lett. a), D.Lgs. 50/16 nelle modalità di cui all'art. 76, comma 6, D.Lgs. 50/16;

CHE si è stabilito di dare corso, alla verifica dei requisiti autodichiarati, ex 32, D.Lgs. 50/16;

CHE con prot. 4154 del 11.03.2021 è stata comunicata la Determinazione di aggiudicazione alla Ditta aggiudicataria Nuvola Servizi nonché alle altre ditte che hanno partecipato alla gara, ex art. 97 del D.Lgs 50/2016;

RICHIAMATA la comunicazione inviata, con prot. 4204 del 12.03.2021, dalla Magif servizi, seconda classificata alla gara, ad oggetto: *“Richiesta di verifica dell'effettivo possesso da parte della aggiudicataria dei requisiti professionali richiesti dal disciplinare di gara e di assunzione delle conseguenti determinazioni da parte della committente”*.

PRESO ATTO CHE:

- la seconda graduata, in buona sostanza, sostiene che risulterebbe che l'aggiudicataria sia iscritta all'Albo Nazionale Gestori Ambientali solo con la categoria 2 bis inerente i *“produttori iniziali di rifiuti non pericolosi che effettuano operazioni di raccolta e trasporto dei propri rifiuti”* ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. b) D.M. 3 giugno 2014 e, pertanto, tale iscrizione non sarebbe idonea, ai sensi dell'art. 5 del Bando di gara, a garantire il possesso del requisito prescritto dalla *lex specialis*;

- che il RUP, in esito alle suddette rimostranze, anche al fine di prendere atto delle argomentazioni a suo sostegno, con nota prot. 4529 del 17.03.2021 comunicava alla Nuvola Servizi Soc. Coop. Soc. l'avvio del procedimento finalizzato all'eventuale revoca della già disposta aggiudicazione, ex artt.

7 e ss. L. 241/90, e la invitava a presentare proprie controdeduzioni, memorie e/o documenti al riguardo entro il termine di dieci giorni dal ricevimento della stessa.

Con nota prot. 4529 del 17.03.2021 il RUP comunicava alla Nuvola Servizi Soc. Coop. Soc. e alla magif servizi l'avvio del procedimento finalizzato all'eventuale revoca della già disposta aggiudicazione, ex artt. 7 e ss. L. 241/90, e la invitava a presentare a nuvola Servizi le proprie controdeduzioni, memorie e/o documenti al riguardo entro il termine di dieci giorni dal ricevimento della stessa.

Che con prot. 4890 del 24.03.2021 la Nuvola Servizi rispondeva alla suddetta comunicazione con le proprie memorie;

Che in considerazione della particolare complessità sulla verifica del possesso dei suddetti requisiti professionali in capo all'affidatario, è necessario avvalersi, anche ai fini della corretta ed espressa conclusione dell'iter procedimentale, di un supporto tecnico giuridico qualificato;

Che con Determinazione n. 164 del 31.03.2021 è stato affidato il predetto incarico all'Avv.to Francesco A. Caputo;

Che il 31.03.2021, prot. 5364 è stato consegnato dall'Avv. Caputo, a mani, il richiesto parere giuridico qualificato;

Viste le risultanze dell'istruttoria esperita dal RUP, inviate con prot. n. 5387 del 31.03.2021 e quanto ad essa connesso;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001;

VISTO lo statuto comunale;

VISTO il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

VISTO il regolamento comunale di contabilità;

VISTO il regolamento comunale dei contratti;

VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;

VISTO il Decreto Sindacale con il quale sono state conferite al sottoscritto le funzioni dirigenziali ex art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 per l'anno 2021 n. 66 del 31/12/2020

VISTA La delibera Consiglio n. 8 del 23.02.2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2021/2023 esecutiva;

VISTA La delibera Consiglio n. 4 del 23.02.2021 con la quale è stato approvato il DUP 2021/2023;

VISTO E RICHIAMATO il comma 1 quater dell'art. 188 del TUEL;

RITENUTO di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio, con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile;

VISTO il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011;

PRESO ATTO che, per effetto degli atti e provvedimenti sopra richiamati, è assegnata alla competenza del sottoscritto, l'adozione degli atti di gestione finanziaria per la realizzazione degli obiettivi di programma assegnati;

Tutto ciò premesso e considerato parte integrante e sostanziale del presente atto;

DETERMINA

1. La sospensione della Determinazione n.129 del 10.03.2021 di aggiudicazione alla Soc. Coop. Soc. Nuvola Servizi, relativa all'affidamento dei servizi necroscopici, di vigilanza, custodia, manutenzione del verde e ordinaria manutenzione del cimitero comunale di Monte Porzio Catone (RM) per 5 anni, ex art. 97 del D. Lgs 50/2016, per ulteriori approfondimenti istruttori da parte della S.A.
1. di dare atto che la presente non comporta impegno di spesa a carico dell'Ente.

Il Responsabile Area Tecnica
Mauro

Plebani