



# CITTA' DI MONTE PORZIO CATONE

Città Metropolitana di Roma Capitale

## REGISTRO GENERALE ORDINANZE E DECRETI

COPIA DEL REGISTRO GENERALE n.ro 67 del 19/06/2017

OGGETTO :

**Provvedimenti d'urgenza per la continuità servizi di raccolta differenziata trasporto dei rifiuti urbani ed attività accessorie di igiene urbana.**

---

### **Premesso:**

**che** ai sensi del l'art. 177 2° comma, del D.lgs. 3 aprile 2006 n. 152, la gestione dei rifiuti costituisce attività di interesse pubblico;

**che** in attesa della costituzione degli organismi deputati alla gestione dei rifiuti negli ambiti ottimali, di cui all' art. 200 del D.lgs. 3 aprile 2006 n. 152 Il comune di Monte Porzio Catone svolge il servizio di Raccolta Trasporto e Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani sul proprio territorio a norma dell'art. 198 co. 1 del citato decreto legislativo, avvalendosi della ditta *Ambiente Energia e Territorio S.p.A.*, iscritta all'albo dei gestori ambientali, mentre provvede in gestione diretta al trattamento, recupero e smaltimento delle diverse frazioni provenienti dalla raccolta differenziata, con il conferimento alle piattaforme autorizzate;

**che** il contratto avente ad oggetto *“Appalto del servizio igiene urbana, servizi vari accessori e per la fornitura di contenitori idonei a contenere rifiuti urbani provenienti dalla raccolta differenziata”* affidato mediante procedura di gara ad evidenza pubblica alla società *Ambi.En.Te. S.p.A.*, per l'importo di euro 5.223.925,00 è scaduto il 19.04.2016;

**che** con le seguenti Ordinanze Sindacali, emesse ai sensi degli articoli 191 e 198 del D.lgs 152/2006 dell'art. 50 comma 5 del D.lgs 267/2000, è stato affidato alla Soc. **Ambiente Energia e Territorio S.p.A.** con sede in Piazza J.K. Kennedy n.15, 00043 Ciampino il *“servizio igiene urbana, servizi vari accessori e per la fornitura di contenitori idonei a contenere rifiuti urbani provenienti dalla raccolta differenziata”*, nei rispettivi periodi:

- N.37 del 18/04/2016 prot.n. 6296 per mesi 1 (uno) a partire dal 20/04/2016,
- N.46 del 18/05/2016 prot.n. 7943 per mesi 1 (uno) a partire dal 20/05/2016,
- N.52 del 16/06/2016 prot.n. 9700 per mesi 1(uno) a partire dal 20/06/2016,
- N.60 del 14/07/2016 prot.n. 11970 per mesi 1 (uno) a partire dal 20/07/2016;
- N.65 del 18/08/2016 per mesi 3 (tre) a partire dal 20/08/2016;

- N.87 del 18.11.2016 per giorni 40 (quaranta) a partire dal 21/11/2016;
- N.94 del 30.12.2016 per un mese dal 01/01/2017 sino al 31/01/2017;
- N.19 DEL 31.01.2017 per giorni 42 dal 01/02/2017 sino al 15/03/2017;
- N.26 DEL 14.03.2017 per giorni 45 dal 16/03/2017 sino al 30/04/2017.
- N.43 del 28.04.2017 per giorni 60 dal 1/05/2017 al 29/06/2017

**Dato atto:**

**che** con nota del prot. n. 17195 del 26/10/2015, la soc. *Società Ambiente Energia e Territorio S.p.A.* ha manifestato la propria disponibilità e l'interesse a procedere ad un affidamento del servizio secondo il modello in house providing;

**che** con nota di risposta di cui al prot.n. 14803 del 14/12/2015 il Sindaco ha espresso interesse a procedere all'affidamento in house del servizio di igiene urbana a condizione che sussistano in capo all'azienda i requisiti previsti dalla Direttiva comunitaria n. 24/2014;

**che** nella seduta del 22 marzo 2016, la giunta comunale con delibera n.26 e il Consiglio Comunale con deliberazione n.13 del 30/03/2016 hanno approvato l'atto d'indirizzo per l'affidamento del nuovo servizio igiene urbana e servizi accessori, tramite procedura di evidenza pubblica, individuando il responsabile dell'Area Tecnica Comunale ing. Mauro Plebani quale responsabile unico del procedimento;

**che** con Determina n.790 del 16/06/2016 il Responsabile dell'Area Tecnica ha affidato l'incarico di assistente al R.U.P. di cui sopra al tecnico risultato vincitore dal verbale della Commissione n.1 del 20/05/2016;

**che** con deliberazione del consiglio comunale n. 5 del 20.02.2017 il consiglio comunale ha approvato la “relazione di cui al comma 20 dell'art. 34 del D.L. 18.10.2012, n. 179, sull'appalto del servizio di raccolta trasporto e trattamento dei rifiuti solidi urbani e linee di indirizzo dello stesso”, redatta dal responsabile unico del procedimento, Mauro Plebani;

**che** con deliberazione della giunta comunale n. 22 del 28.02.2017 è stato approvato il progetto dell'appalto di raccolta trasporto e trattamento dei rifiuti urbani e dei servizi accessori di igiene urbana, trasmesso dal R.U.P. ing. Mauro Plebani;

**Vista** la nota del 31.01.2017 prot. 1845 della soc. *Ambiente Energia e Territorio S.p.A.* nella quale si comunicava di poter proseguire nella gestione del servizio fino al 15 marzo 2017;

**Vista** l'ordinanza sindacale n. 24 del 10.03.2017 emessa ai sensi degli art. 191 e 198 del 152/2006 e del comma 5 dell'art.50 del D.lgs 267/2000, con la quale si ordinava al responsabile dell'area tecnica “di provvedere , in via d'urgenza, alla selezione di un operatore economico dotato dei requisiti di ordine generale e speciale di cui agli art. 80 e 83 del D.lgs 50/2016, al quale affidare la gestione provvisoria dei servizi di raccolta differenziata trasporto dei rifiuti ed attività accessorie di igiene urbana, anche in deroga alle procedure ordinarie di scelta del contraente di cui al D.lgs 18, aprile 2016 n. 50, per il tempo strettamente necessario, non superiore a sei mesi , nelle more dell'espletamento della gara di evidenza pubblica”;

## **Considerato:**

**che** il servizio di raccolta trasporto dei RSU è un servizio pubblico essenziale a norma dell'art.1 della L. 146/90, costituisce attività di pubblico interesse ai sensi dell'art. 177, 2° comma del D.lgs 3 aprile 2006, n.152 e pertanto non può essere cessata o sospesa, per nessuna ragione (salvo scioperi autorizzati ai sensi della L. 146/90), o altri casi di forza maggiore;

**che,** ai sensi dell'art 177 co. 4 del D.lgs 152/06, la gestione integrata dei RSU deve essere svolta assicurando la assenza di pericoli per la salute dell'uomo e di procedimenti che possano produrre danni al paesaggio, ai siti tutelati, all'acqua, all'aria, al suolo, alla fauna ed alla flora o che possano produrre inconvenienti causati da odori e rumori;

**che,** ai sensi dell'art. 177 co. 5, gli enti locali esercitano le funzioni di propria competenza in materia di gestione dei rifiuti in conformità alla parte IV del citato decreto 152/06, adottando ogni opportuna azione ed avvalendosi di soggetti pubblici o privati;

**che** il servizio di raccolta dei RSU, sul territorio comunale riveste importanza assoluta ai fini del mantenimento di adeguati livelli di protezione della igiene pubblica, della salute dei cittadini nonché ai fini della salvaguardia dell'ambiente;

**che** la continuità del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani è elemento essenziale della azione amministrativa dell'ente locale in ordine alla erogazione ai cittadini dei servizi a domanda individuale;

**che,** con proprio atto il n. 275 in data 14.03.2017, il responsabile dell'area tecnica comunale ha determinato di dare esecuzione alla ordinanza sindacale n. 24 del 10.03.2017, esperendo una indagine di mercato atta alla individuazione di operatori economici da invitare a produrre offerta per successivo affidamento, ai sensi dell'art. 63 co. 2 lett. c del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e di attività accessorie di igiene urbana;

**che** in data 15.03.2017 è stato pubblicato l'avviso per espletamento della indagine di mercato di cui all'oggetto;

**che** il giorno 30/03/17 scadeva il termine per il recapito delle manifestazioni di interesse degli o.e.;

**che,** con la determinazione a contrattare n. 275 del 14.03.2017, era stabilito che si sarebbe provveduto al sorteggio di 10 o.e. da invitare a produrre offerta nel caso che le manifestazioni di interesse fossero pervenute in numero superiore a 10;

**che** nel termine assegnato sono giunte 22 manifestazioni di interesse come sotto elencate:

MASSIMI AURELIO E FIGLI S.R.L.  
CARUTER S.R.L.  
COSVEGA  
AVR S.P.A .  
GRUPPO BARBATO HOLDING S.R.L.  
AMBIENTE 2.0 CONSORZIO STABILE S.C. a  
R.L.  
ECOLOGIA E SERVIZI ITALIA S.R.L.  
T.A.C.ECOLOGICA S.R.L.  
BALESTRIERI APPALTI S.R.L.  
VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI S.P.A.  
A.S.A. AZIENDA SERVIZI AMBIENTALI  
S.Coop.  
SUPER ECO S.R.L .

SAN. ECO. RECUPERI S.R.L.  
PRAGMA SOCIETA' CONSORTILE a R.L.  
CO.SVE.GA S.R.L.  
S.A.R.I.M. AMBIENTE S.R.L.  
PAOLETTI ECOLOGIA S.R.L.  
DEL PRETE S.R.L.  
TEKNEKO SISTEMI ECOLOGICI S.R.L.  
GESAM S.R.L.  
DIODORO ECOLOGIA S.R.L.  
GE.SE.PU. S.P.A .

**che** il RUP, coadiuvato dal seggio di gara, ha ammesso a sorteggio le manifestazioni di interesse regolari di cui al seguente elenco:

MASSIMI AURELIO E FIGLI S.R.L.  
CARUTER S.R.L.  
AVR S.P.A .  
GRUPPO BARBATO HOLDING S.R.L.  
AMBIENTE 2.0 CONSORZIO STABILE S.C.  
a R.L.  
T.A.C.ECOLOGICA S.R.L.  
BALESTRIERI APPALTI S.R.L.  
VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI S.P.A.  
A.S.A. AZIENDA SERVIZI AMBIENTALI  
S.Coop.  
SAN. ECO. RECUPERI S.R.L.  
PRAGMA SOCIETA' CONSORTILE a R.L.  
CO.SVE.GA S.R.L.  
S.A.R.I.M. AMBIENTE S.R.L.  
PAOLETTI ECOLOGIA S.R.L.  
DEL PRETE S.R.L.  
TEKNEKO SISTEMI ECOLOGICI S.R.L.  
GESAM S.R.L.  
DIODORO ECOLOGIA S.R.L.

**che** il RUP ha inviato la lettera di invito a presentare l'offerta a 10 operatori economici sorteggiati tra coloro che avevano presentato la manifestazione di interesse come da elenco che segue:

CARUTER S.R.L.  
GRUPPO BARBATO HOLDING S.R.L.  
AMBIENTE 2.0 CONSORZIO STABILE S.C.  
a R.L.  
T.A.C.ECOLOGICA S.R.L.  
VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI S.P.A.  
A.S.A. AZIENDA SERVIZI AMBIENTALI  
S.Coop.  
CO.SVE.GA S.R.L.  
S.A.R.I.M. AMBIENTE S.R.L.  
DEL PRETE S.R.L.  
DIODORO ECOLOGIA S.R.L.

**che** hanno presentato offerta i seguenti o.e. :

VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI S.P.A.  
GRUPPO BARBATO HOLDING S.R.L.  
DIODORO ECOLOGIA S.R.L.  
S.A.R.I.M. AMBIENTE S.R.L.

**che** in data 04.05.2017 si è tenuta la seduta pubblica per l'esame della documentazione amministrativa e la valutazione delle offerte regolari;

**che** nella predetta seduta del 04.05.2017 alla verifica della documentazione amministrativa risultava irregolare la documentazione della *VOLSCA ambiente e servizi* esclusa pertanto dalla valutazione dell'offerta, mentre venivano valutate le offerte delle rimanenti ditte risultate regolari e si provvedeva a stilare la graduatoria provvisoria delle offerte economicamente più vantaggiose secondo il criterio del prezzo più basso, di cui al seguente elenco:

- 1^ Gruppo Barbato Holding s.r.l.
- 2^ Sarim s.r.l.
- 3^ A.S.A. AZIENDA SERVIZI AMBIENTALI  
S.Coop.
- 4^ Diodoro Ecologia s.r.l.
- 5^ CO.SVE.GA. S.r.l.

**che** Il RUP, nella seduta riservata del 12.06.2017, procedeva alla verifica delle giustificazioni presentate da 1° classificato gruppo Barbato Holding in merito al ribasso formulato e provvedeva ad accoglierle;

**che** nella seduta conclusiva del 12.06.2017 il RUP dato atto dell'avvenuto accoglimento delle giustificazioni dell'offerta in capo all'o.e. primo in graduatoria, determinava la graduatoria definitiva sotto riportata, e proponeva quale aggiudicataria la ditta Gruppo Barbato Holding s.r.l.;

O.E.	Ribasso
Gruppo Barbato Holding s.r.l. ribasso	14,010%
Sarim s.r.l.	13,507%
A.S.A. AZIENDA SERVIZI AMBIENTALI S.Coop.	9,510%
Diodoro Ecologia s.r.l.	5,310%
CO.SVE.GA. S.r.l.	4,990%

**che** gli atti di gestione ordinaria, e le procedure d'urgenza, richiedono tempi di attuazione che non garantiscono la continuità del servizio comunale di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani oltre la data del 29.06.2017, fissata dalla ordinanza sindacale n. 43 del 28.04.2017;

**che** risultano necessari ulteriori tempi per il completamento delle procedure di cui alla determinazione n. 275 del 14.04.2017 e per la consegna del servizio all'operatore economico all'uopo selezionato, stimati in 60 giorni a decorrere dal 1° maggio 2017, sino al 29 giugno 2017;

**che**, pertanto è necessario il ricorso a strumenti non ordinari a tutela della igiene pubblica e dell'ambiente finalizzati alla prosecuzione regolare del servizio di raccolta e trasporto dei RSU prodotti nel territorio comunale

**che** il costo del servizio per la raccolta ed il trasporto dei RSU per la durata di giorni mesi sei dal 30.06.2017 al 30.12.2017, secondo quanto offerto è pari ad € 473.492,86 più € 47.349,29 per IVA al 10%, per un costo totale di **€ 520.842,15** sarà coperto con i normali mezzi di bilancio derivanti dalle entrate TARI;

**che** la procedura svolta dal RUP per la selezione dell'O.E al quale affidare provvisoriamente il servizio

*raccolta differenziata trasporto dei rifiuti urbani ed attività accessorie di igiene urbana ha individuato nell'GRUPPO Barbato Holding s.r.l. l'o.e. in possesso dei requisiti necessari per l'esecuzione dei servizi di raccolta differenziata trasporto dei rifiuti urbani ed attività accessorie di igiene urbana, fatta salva l'effettuazione delle verifiche di legge da parte del RUP;*

**Visto** il D.lgs. 3 aprile 2006 n. 152 recante “Norme in materia ambientale” e successive modificazioni, emanato in attuazione della legge 15 dicembre 2004, n. 38;

**Visto** il D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 recante “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e successive modificazioni;

**Visti:**

- l'art. 191 del D.lgs 152/2006 che prevede che il sindaco possa emettere, nell'ambito delle proprie competenze, ordinanze contingibili ed urgenti, per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente;
- l'art. 198 del D.lgs 152/2006 che attribuisce ai comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti;
- l'art. 50 commi 5 del D. lgs 267/2000 che recita: “In particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale. Negli altri casi l'adozione dei provvedimenti d'urgenza ivi compresa la costituzione di centri e organismi di referenza o assistenza, spetta allo Stato o alle regioni in ragione della dimensione dell'emergenza e dell'eventuale interessamento di più ambiti territoriali regionali”

**IL SINDACO**

Alla luce della narrativa che precede, tutto quanto sopra premesso, visto e considerato; ravvisato che sussistono i motivi che determinano la necessità di adottare atti contingibili ed urgenti a tutela della pubblica igiene e della pubblica incolumità e dell'ambiente;

**ORDINA:**

Alla **GRUPPO BARBATO HOLDING srl**, con sede in Via Provinciale Tev. Cas., 21- 81030 – Teverola (CE), C.F. – P.I. : 03921330613, nella persona del rappresentante legale , **Sig. Luigi Barbato**, nato il 06.07.1977 , a Caserta, codice fiscale BRBLGU77L06B963L domiciliato per la carica presso la sede della stessa Società, ad effettuare il servizio *raccolta differenziata trasporto dei rifiuti urbani ed attività accessorie di igiene urbana* di Monte Porzio catone, agli stessi Prezzi Patti e Condizioni dell'offerta presentata nella procedura eseguita dal RUP ing. Mauro Plebani, giusto verbale conclusivo in data 19.06.2017 **per il periodo di sei mesi dalla data del 30.06.2017, con scadenza al 30.12.2017**, per un importo netto di € 473.492,86 oltre ad € 47.349,29 per IVA al 10% per un costo totale di **€ 520.842,15**, nelle more dell'espletamento della gara di evidenza pubblica;

Al Responsabile del Procedimento ing. Mauro Plebani di esperire le verifiche di legge riguardanti l'operatore economico e provvedere agli atti di gestione necessari all'attuazione della presente ordinanza anche in deroga al D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50,

**DA' ATTO**

**che** il servizio oggetto della presente ordinanza abbia a cessare all'atto del subentro degli affidatari della gestione integrata dei rifiuti individuati dai soggetti di cui all'art. 200 del D.lgs 152/06 ovvero del

contraente individuato dalla amministrazione comunale, ai sensi del D.lgs 50/2016, senza che nulla sia dovuto a titolo di indennizzo o rimborso spese, fatto salvo il pagamento del prezzo stabilito computato giornalmente sino alla data di cessazione;

**che** qualora le verifiche sui requisiti in capo all'o.e. dovessero risultare negative, il rapporto con l'appaltatore cesserà di diritto a mera notifica da parte del RUP, con il solo riconoscimento dei corrispettivi maturati sino a tale comunicazione.

#### **DISPONE:**

- **che** copia della presente ordinanza, oltre ad essere, pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Monte Porzio Catone ed affissa all'albo pretorio on-line, venga notificata alla Gruppo Barbato Holding srl. nella figura del rappresentante legale, sig. Luigi Barbato;
- **che** copia della presente ordinanza venga trasmessa al responsabile dell'area tecnica comunale per l'adozione degli atti conseguenti e la prenotazione della spesa sull' sull' apposito capitolo di bilancio;
- **che** gli atti del presente procedimento sono in visione presso l'ufficio del responsabile del procedimento, individuato nella persona del responsabile del procedimento ing. Mauro Plebani;
- **che** ciascuno interessato può presentare memorie scritte e documenti ed eventuali controdeduzioni a norma della vigente normativa in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso;

la trasmissione in copia della presente ordinanza :

- UTG - Prefettura di Roma;
- Alla Citta metropolitana Roma capitale;
- Alla ASL RM H distretto H1;
- Alla locale stazione dei carabinieri;
- Alla Polizia Locale.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, da presentarsi entro 60 giorni dalla data di pubblicazione dell'atto stesso all'albo pretorio del comune; oppure in via alternativa, al Presidente della Repubblica entro 120 giorni decorrenti dalla data della sua pubblicazione.

Il RdA  
*Mauro Ing. PLEBANI*

IL SINDACO  
*Emanuele Dott. PUCCI*